

NOTAT

befordringsgodtgørelse og om befordingens tilknytning til varetagelsen af det kommunale hverv

1. KL retter telefonisk henvendelse, idet en kommune har spurgt KL, om et kommunalbestyrelsesmedlem, der er kommunalt ansat og arbejder på rådhuset har krav på befordringsgodtgørelse, når denne deltager i møder i kommunalbestyrelsen, der afvikles på rådhuset, og som er placeret "i arbejdstiden". Dette indebærer, at kommunalbestyrelsesmedlemmet befinder sig på mødestedet, og således ikke har befording til dette umiddelbart forud for mødet.

har ikke oplysning om, hvorvidt vedkommende efter mødets afholdelse vender tilbage til sit arbejde på rådhuset eller om vedkommende umiddelbart efter mødets afholdelse tager til bopælen.

Indenrigsministeriet ses ikke at have udtalt sig som spørgsmålet tidligere.

2. § 16, stk. 10, i lov om kommunernes styrelse har følgende ordlyd:

"Stk. 10. I forbindelse med deltagelse i de i stk. 1, litra a-e, nævnte møder m.v., ydes der til kommunalbestyrelsesmedlemmer

- a) befordringsgodtgørelse og godtgørelse for fravær fra hjemstedet,
- b) godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter forbundet med et fysisk handicap og
- c) godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter til pasning af syge nære pårørende."

Vejledning 152/1997 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv indeholder blandt andet følgende (punkt 4. A):

"Befordringsgodtgørelse og godtgørelse for fravær fra hjemstedet (§ 16, stk. 10, litra a)

Bestemmelsen giver kun adgang til dækning af positive udgifter. Dette er efter forarbejderne til bestemmelsen imidlertid ikke til hinder for, at der fastsættes generelle godtgørelsessatser, når blot dette sker under hensyn til de faktiske omkostninger. Fraværs-godtgørelsen vil typisk omfatte merudgifter til forplejning og logi.

Det bemærkes, at godtgørelse af kørselsudgifter og udgifter til fravær fra hjemstedet i forbindelse med mødevirksomhed m.v. er obligatorisk, også selvom der er tale om møder m.v. inden for kommunegrænsen.

Uanset, at der ikke i § 16, stk. 10, er fastsat begrænsninger i kommunernes pligt til at yde befordringsgodtgørelse, antages det, at bestemmelsen først og fremmest tager sigte på transport fra bopælen til det sted, hvor det kommunale hverv udføres.

Der kan dog efter bestemmelsen tillige være krav på godtgørelse af transportomkostninger også fra et arbejdssted uden for kommunegrænsen til mødestedet, hvis det under hensyn til transporttiden og de hermed forbundne udgifter må anses for naturligt, at den pågældende deltager i mødet m.v. Der kan derimod næppe være adgang til at godtgøre transportomkostninger i tilfælde, hvor et kommunalbestyrelsesmedlem på grund af bortrejse i forbindelse med arbejde eller ferie har lovligt forfald.”

Kommentaren til styrelsesloven, 2000, side 79-80, indeholder blandt andet følgende vedrørende § 16, stk. 10, litra a:

”Der er i stk. 10 fastsat begrænsninger i kommunernes pligt til at yde befordringsgodtgørelse, og kommunalbestyrelsen er således afskåret fra eksempelvis at beslutte, at kommunalbestyrelsesmedlemmer ikke kan modtage befordringsgodtgørelse ved kørsel inden for kommunens grænser. ... Det må imidlertid antages, at kravet på befordringsgodtgørelse har sammenhæng med den mødepligt, der følger af det borgerlige ombud. ...

Det kan ikke antages, at pligten til at betale befordringsgodtgørelse ved transport fra arbejdssted, kun gælder de tilfælde, hvor transporttiden og de med transporten forbundne udgifter er af nogenlunde samme omfang som ved transport fra hjemmet. ... Indenrigsministeriet [har udtalt], at en afstand på 45 km fra arbejdssted til mødested ikke i sig selv medførte, at kommunalbestyrelsesmedlemmet ikke havde mødepligt, hvorfor der i en sådan situation skulle ydes befordringsgodtgørelse.”

Det fremgår af § 16, stk. 10, og vejledningen, at kommunalbestyrelsesmedlemmer er berettiget til godtgørelse af befordringsudgifter forbundet med varetagelse af kommunale hverv omfattet af § 16, stk. 1, litra a-e. Det fremgår videre af vejledningen, at godtgørelsen er til udgiftsdækning, dvs. denne ydes til dækning af positive udgifter.

Vurderingen af, om befordringen er forbundet med varetagelse af det kommunale hverv kommer an på et skøn, der tilkommer kommunalbestyrelsen.

Den ovenfor omtalte sammenhæng mellem mødepligten og retten til at modtage befordringsgodtgørelse er et udtryk for, at i det omfang kommunalbestyrelsesmedlemmet ikke befinder sig i en afstand fra mødestedet, der medfører at pågældende har lovligt forfald, er det uden betydning for retten til befordringsgodtgørelse, hvor kommunalbestyrelsesmedlemmet i øvrigt befinder sig, når denne skal befordres til varetagelse af et godtgørelsesberettigende hverv.

Den ovenfor beskrevne tankegang sammenholdt med betingelsen om, at godtgørelsen skal dække positive udgifter til befordring, der sker i forbindelse med det kommunale hverv, taler efter 4. kommunekontors opfattelse for, at der er visse grænser for, i hvilket omfang befordringen, der ønskes godtgørelse til, sker til varetagelse af andre formål end varetagelse af det kommunale hverv uden at retten til befordringsgodtgørelse herved bortfalder, idet transporten da ikke sker ”i forbindelse med” deltagelse i de i § 16, stk. 1, litra a-e, nævnte møder. Denne grænsedragning tilkommer det i første række kommunalbestyrelsen at foretage i forbindelse med skønnet over, om befordringen sker i forbindelse med varetagelse af det kommunale hverv.

Når en kommunalt ansat arbejder på samme sted som kommunalbestyrelsesmøderne mv. finder sted, og mødet begynder på et tidspunkt, hvor den pågældende i forvejen er på mødestedet, har den pågældende ingen transportudgifter, og dermed skal og kan der ikke ydes befordringsgodtgørelse.

Hvis den pågældende efter kommunalbestyrelsesmødet mv. tager til sin bopæl, er det kontorets opfattelse, at den pågældende – ligesom de øvrige kommunalbestyrelsesmedlemmer, der har udgifter til befordring – skal ydes befordringsgodtgørelse. At den pågældende på grund af sit arbejde under alle omstændigheder ville skulle hjem, indebærer således efter kontorets opfattelse ikke i sig selv, at der ikke skal ydes befordringsgodtgørelse. Tilsvarende vil der skulle ydes befordringsgodtgørelse (begge veje), hvis møder afholdes på et tidspunkt, hvor den pågældende ikke i forvejen er på mødestedet.

3. Det indstilles, at [redacted] oplyses, at,

- befordringsgodtgørelse er til udgiftsdækning, dvs. til dækning af positive udgifter til befordring forbundet med varetagelse af det kommunale hverv
- vurderingen af, om befordringen er forbundet med varetagelse af det kommunale hverv, beror på et skøn, der tilkommer kommunalbestyrelsen, men det forhold, at et kommunalt ansat kommunalbestyrelsesmedlem under alle omstændigheder ville skulle hjem, ~~ikke~~ efter Indenrigsministeriets opfattelse i sig selv ~~indebærer~~, at der ikke skal ydes befordringsgodtgørelse.

4. kommunekontor, den 14. 4. 00 [redacted]

Eng, som således at der medtages den angivne ydelse prind.

Hvis medlemmet skal være i kommunaltjeneste kl. 8 eller kl. 9 i aften har sin medlemskab på rådhuset kl. 8, 8.30, 9 m.v., vil vedkommende således være berettiget til befordringsgodtgørelse – og det tilsvarende gælder for det medlem, der arbejder i banken eller vedtaget ved rådhuset.

25/4 00 [redacted]

25/4-00: Meddelt KL overstående, incl. den ekstra mind,